



Enligt sändlista

Länsstyrelsens beslut den 3 juni 1999 om förordnande om strandskyddets omfattning; nu fråga om kartbilagor

(4 bilagor)

Beslut

Länsstyrelsen förtydligar att de kartbilagor som avses i Länsstyrelsens beslut om strandskydd den 3 juni 1999 (dnr 18611-99-22769), se första stycket bilaga 1, är de kartor som bifogas nu aktuellt beslut, se bilaga 2.

Upplysningar

Beslutet med tillhörande kartor hålls tillgängligt på Länsstyrelsens webbplats.

Redogörelse för ärendet

Tidigare beslut om strandskyddets omfattning i Stockholms län

Länsstyrelsen i Stockholms län preciserade det generella strandskyddet i länet genom beslut den 25 juni 1975. Strandskyddet redovisades på topografisk karta. De sjöar som inte syntes på denna karta undantogs från strandskyddet. De mindre bäckar och vattendrag som inte särskilt markerats på den tillhörande kartan undantogs också från strandskyddet genom beslutet. Även vissa områden utan värde för allmänhetens bad och friluftsliv såsom militära områden, industriområden och hamnar undantogs.

Genom beslut den 18 oktober 1977 och den 28 februari 1980 inskränktes det generella strandskyddet, efter samråd med kommunerna. För friluftslivet mindre värdefulla områden som bäckar och militära områden, samt områden avsedda för bebyggelse inom detaljplaner undantogs.

Genom beslut den 16 juni 1982 infördes strandskydd vid sjön Putten i Norrtälje kommun. Vidare fattade Länsstyrelsen den 1 november 1985 beslut om undantag från strandskyddet vid Grindsjön i Nynäshamns kommun och genom beslut den 6 september 1988 beslutades om strandskyddets omfattning på Möja i Värmdö kommun.

Den 1 juli 1994 utökades syftet med strandskyddet till att omfatta ett skydd inte bara för allemansrätten utan även för växt- och djurlivet utmed stränderna. I samband med införandet av det förbud, år 1999, som kopplades till det biologiska syftet infördes även en bestämmelse om omprövning av tidigare beslut. Den innebar att förordnanden om undantag från strandskydd som har meddelats enligt 15 § andra stycket första meningen naturvårdslagen (1964:822) i dess lydelse före den 1 juli 1994, skulle omprövas med tillämpning av 7 kap. 13 § miljöbalken senast den 30 juni 1999. Hade ett förordnande inte omprövats innan dess,

Datum
2019-04-03

Beteckning
511-4763-2019

upphörde förordnandet att gälla, se 11 § lagen (1998:811) om införande av miljöbalken.

Länsstyrelsen beslutade därför den 3 juni 1999, efter omprövning av tidigare beslut, om omfattningen av strandskyddet i länet. Länsstyrelsen beslutade bland annat att upphäva de ovan nämnda besluten den 16 juni 1982, den 1 november 1985 samt den 6 september 1988. Länsstyrelsen beslutade även att beslutet den 25 juni 1975, 18 oktober 1977 och den 28 februari 1980 skulle upphöra att gälla i de delar som inte avsåg detaljplaner eller områdesbestämmelser. När det gäller beslutet den 28 februari 1980 angavs att beslutet skulle fortsätta gälla i den del som avsåg införande av strandskydd i detaljplaner som faststälts före den 1 juli 1975. Beslutet 1999 innebar dock att strandskyddet skulle ha samma omfattning vad avsåg undantag från strandskyddet som i de ovan nämnda besluten 1975, 1977, 1980, 1982, 1985 och 1988. För Stockholms kommun beslutades att strandskydd dessutom skulle gälla för nio olika områden som vid beslutstillfället 1999 inte omfattades av strandskydd. Till beslutet bifogades de tre kartor som visade de nio olika områdena i Stockholms kommun där strandskydd infördes.

Av beslutsmeningen i 1999 års beslut framgick att omfattningen av strandskyddet ”framgår av bilagda kartor”. Vidare framgår av Länsstyrelsens bedömning att, med undantag för Stockholms kommun, så ska strandskyddet ha samma omfattning som i besluten från 1975, 1977, 1980, 1982, 1985 och 1988. Parallellt med beredningen av beslutet genomförde Länsstyrelsen med Lantmäteriets hjälp ett omfattande arbete med att överföra strandskyddet från de äldre kartorna till digital form. Kartmaterialet till 1999 års beslut skickades därefter som digital fil till respektive kommun.

Den 21 juni 2000 informerades samtliga kommunstyrelser i länet om att filen var den kartbilaga som hänvisades till i 1999 års beslut, och att inga kartor i pappersformat fanns till beslutet. De tidigare beslutens kartor, i såväl ursprunglig som digitaliserad form, är de som har använts vid tillämpningen av strandskyddets omfattning enligt 1999 års beslut. Den digitaliserade formen av kartorna motsvarar det digitala strandskyddsskikt som finns tillgängligt på Länsstyrelsens webbplats i webb-GIS. Detta är dock inte uppdaterat sedan mars 2015.

Bakgrund till nu aktuellt beslut

Mark- och miljööverdomstolen (MÖD) har i dom den 14 december 2018 i mål nr P 9594-17 upphävt ett beslut av Stadsbyggnadsnämnden i Stockholms kommun om att anta en detaljplan. En fråga i målet var tolkningen av 10 a § lagen om införande av miljöbalken. Den 1 juli 2009 trädde 10 a § lagen (1998:811) om införande av miljöbalken i kraft. Enligt den bestämmelsen inträder strandskydd när en fastställd generalplan, stadsplan eller byggnadsplan upphävs eller ersätts av en ny detaljplan enligt plan- och bygglagen (1987:10). Detta gäller även när en detaljplan för ett område som tidigare har omfattats av en fastställd generalplan, stadsplan eller byggnadsplan upphävs eller ersätts av en ny detaljplan.

Datum
2019-04-03

Beteckning
511-4763-2019

Det i målet aktuella detaljplaneområdet omfattades sedan tidigare av äldre planer från 1939, 1967 och 2004. Mark- och miljööverdomstolen angav i domskälen att bestämmelsen i 10 a § lagen om införande av miljöbalken inte har någon betydelse i ett planlagt område där strandskyddet har upphävts genom Länsstyrelsens ovan nämnda beslut, innebärande ett upphävande av strandskyddet i området. Mark- och miljööverdomstolen konstaterade härefter att enligt beslutsmeningen i Länsstyrelsens beslut den 3 juni 1999 skulle strandskyddet inom Stockholms län ha den omfattning som ”framgår av bilagda kartor” men att kartmaterialet för stora delar av Stockholms län, bland annat det i målet aktuella området, inte hade bifogats beslutet. Mark- och miljööverdomstolen ansåg därför att det inte gick med den säkerhet som krävs att utläsa att strandskyddet var upphävt i det i målet aktuella planområdet genom Länsstyrelsens beslut den 3 juni 1999. Mark- och miljööverdomstolen fann därför att aktuell detaljplaneläggning medför att strandskyddet inträder i enlighet med nämnda 10 a §, varför kommunen borde ha prövat fråga om upphävande av strandskyddet i detaljplanen.

Skälen för Länsstyrelsens beslut

Länsstyrelsens bedömning

Länsstyrelsen tolkar MÖD:s dom den 14 december 2018 i mål nr P 9594-17 som att domstolen anser att det finns en otydlighet i Länsstyrelsens beslut den 3 juni 1999 i fråga om de kartor som avses i beslutet, men att beslutet som sådant alltså är gällande.

Länsstyrelsen och länets kommuner har sedan den 1 juli 1999 tillämpat det generella strandskyddet i Stockholms län utifrån sitt beslut den 3 juni 1999. Länsstyrelsen har därvid använt de kartor som tillhörde de tidigare fattade besluten 1975, 1977, 1980, 1982, 1985 och 1988, eftersom Länsstyrelsen i sitt beslut år 1999 gjorde samma bedömning angående omfattningen som i dessa beslut. För Stockholms kommuns del har Länsstyrelsen, i det avseendet där ändringar i omfattningen gjordes, till beslutet 1999, bifogat tre kartor med ändringar för totalt nio områden. Det övriga kartmaterialet till 1999 års beslut skickades som digital fil till länets kommuner. Länsstyrelsen och länets kommuner har således i tjugo års tid tolkat 1999 års beslut utifrån dessa kartor. Mot bakgrund av MÖD:s dom anser Länsstyrelsen att det är angeläget att förtydliga vilka kartor avseende upphävande av det generella strandskyddet som avses i 1999 års beslut. De kartor som nu bifogas är således desamma som avses i beslutet 1999.

Enligt Lantmäteriets författningssamling ska strandskydd redovisas i registerkartan. Våren 2015 togs all redovisning av strandskydd bort ur Lantmäteriets registerkarta, då det förekom stora kvalitetsbrister och den därmed inte var tillförlitlig. Efter att Strandskyddsdelegationen avslutade sitt uppdrag i december 2015 ska nu strandskydd, generellt och utvidgat, åter redovisas och ajourhållas i registerkartan och tillgängliggöras digitalt. Länsstyrelsen kommer därmed att granska och uppdatera Länsstyrelsens befintliga

Datum
2019-04-03

Beteckning
511-4763-2019

strandskyddsredovisning. Länsstyrelsens arbete beräknas vara klart till årsskiftet 2019/2020. Därefter kommer strandskyddets omfattning kunna utläsas digitalt.

Kungörelse

Enligt vad som framgår av 27 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. ska beslutet införas i länets författningssamling och kungöras i Dagens Nyheter och Svenska Dagbladet.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos regeringen, Miljö- och energidepartementet, se bilaga 3.

Länsstyrelsen måste ha fått skrivelsen med överklagandet inom tre veckor från den dag beslutet kungjorts i ortstidning.

Beslut i detta ärende har fattats och godkänts digitalt av länsöverdirektör Johan von Sydow med miljöhandläggare Kristina Jiselmark som föredragande. I den slutliga handläggningen har även miljödirektör Göran Åström, chefsjurist Lena Johansson och förvaltningsdirektör och stf avdelningschef för avdelningen för samhällsbyggnad Åsa Ryding, medverkat.

Bilagor

1. Förordnande den 3 juni 1999 (18611-99-22769) om strandskydd med anledning av ändring i naturvårdslagen
2. Beslutskartor
3. Hur man överklagar
4. Sändlista



Samtliga kommunstyrelser i länet

Förordnande om strandskydd med anledning av ändring i naturvårdslagen

Beslut

Länsstyrelsen förordnar med stöd av 7 kap 15 § miljöbalken – efter omprövning av tidigare beslut av länsstyrelsen om undantag från strandskyddet – att strandskyddet i Stockholms län ska ha den omfattning som framgår av bilagda kartor. Detta beslut gäller från och med den 1 juli 1999.

Strandskyddet som undantagits i detaljplaner och områdesbestämmelser berörs inte av detta beslut.

Länsstyrelsens nu gällande beslut om utvidgning och undantag från strandskyddet (1975-06-25, 1977-10-18, 1980-02-28, 1982-06-16, 1985-11-01, 1988-09-06) upphör att gälla den 1 juli 1999 i de delar som inte avser detaljplaner eller områdesbestämmelser. Beslutet 1980-02-28 ska fortsätta att gälla i den del som avser införande av strandskydd i detaljplaner som fastställts före den 1 juli 1975.

Bakgrund

Möjligheten att genom särskilda bestämmelser reglera strändernas användning infördes år 1950 genom en provisorisk strandlag. År 1952 permanentades strandlagen. Från och med år 1965 togs strandskyddsbestämmelserna in i naturvårdslagen. Bestämmelserna gav länsstyrelsen möjlighet att förordna om strandskydd för särskilt utvalda strand- och vattenområden.

År 1975 infördes genom ändring av naturvårdslagen ett generellt strandskydd om 100 meter från strandlinjen på land och i vatten med möjlighet för länsstyrelsen att inskränka eller utvidga gränsen till som mest 300 meter. Bestämmelserna skärptes också på så sätt att det tidigare kravet på tillstånd för att uppföra ny bebyggelse eller att utföra andra åtgärder inom strandskyddsområde ersattes med förbud, från vilket länsstyrelsen kunde ge dispens. Tidigare bestämmelser om att strandskydd inte skulle gälla inom planområde upphävdes. För detaljplaner som antagits från och med den 1 juli 1975 gäller, såvida inte länsstyrelsen upphävt det, strandskyddet inom planområdet.

Strandskyddet i Stockholms län

Genom beslut 1975-06-25 preciserade länsstyrelsen det generella strandskyddet. Strandskyddets gränser på land redovisades på topografisk karta, skala 1:50 000. De mindre bäckar och vattendrag som inte omfattades av den till beslutet tillhörande kartan undantogs från strandskyddet i beslutet. Även områden utan värde för allmänhetens bad och friluftsliv såsom militära områden, industriområden och hamnar undantogs.

Genom beslut 1977-10-18 och 1980-02-28 inskränktes det generella strandskyddet efter samråd med kommunerna. För friluftslivet mindre värdefulla områden som bäckar och militära områden samt för bebyggelse inom detaljplaner avsedda områden undantogs. Genom beslut 1982-06-16 infördes strandskydd vid sjön Putten i Norrtälje kommun. Beslut 1985-11-01 innebar ett undantag från strandskyddet vid Grindsjön i Nynäshamns kommun och genom beslut 1988-09-06 beslutades om strandskyddets omfattning på Möja i Värmdö kommun.

Nytt syfte fr o m 1 juli 1994

Den 1 juli 1994 infördes en ändring i naturvårdslagen som innebar att syftet med strandskyddet utökades till att omfatta ett skydd inte bara för allemansrätten utan även för växt- och djurlivet utmed stränderna. Förändringen innebär att ett generellt strandskydd om 100 meter gäller med detta utökade skyddssyfte utmed alla stränder. Länsstyrelsen ska dock senast den 30 juni 1999 efter omprövning av tidigare beslut om undantag besluta om vilka områden som ska vara undantagna från det generella strandskyddet. Om så ej skett upphör enligt 11 § lagen om införande av miljöbalken (1998:811) de tidigare besluten om undantag att gälla. Strandskydd som undantagits i detaljplan eller områdesbestämmelser berörs inte av nämnda omprövning.

Generellt gällande strandskydd enligt miljöbalken

Strandskydd råder enligt 7 kap 13 § miljöbalken vid havet och vid insjöar och vattendrag. Syftet med strandskyddet är att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet. Strandskyddet omfattar enligt 7 kap 14 § miljöbalken land- och vattenområdet intill 100 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd.

Länsstyrelsens bedömning

Länsstyrelsen omprövar undantag som gjorts av strandskyddet genom de av länsstyrelsen fattade besluten 1975-06-25, 1977-10-18, 1980-02-28, 1985-11-01 och 1988-09-06. Länsstyrelsen bedömer efter genomförd utredning av områdenas naturvärden och kontakter med länets kommuner att strandskyddet ska ha samma omfattning som besluten från 1975, 1977, 1980, 1985 och 1988 med undantag från Stockholms stad. Stadsbyggnadsnämnden och miljö- och hälsoskyddsnämnden i Stockholms stad har i beslut 1999-05-06 respektive 1999-05-20 föreslagit att strandskydd ska gälla vid nio olika

områden som idag inte omfattas av strandskydd. Länsstyrelsen delar de båda nämndernas uppfattning att strandskydd ska gälla för dessa strandområden enligt vad som följer av 11 § lagen om införande av miljöbalken.

För övriga kommuner bör strandskyddet ha nuvarande omfattning. Länsstyrelsen kan komma att vid senare tillfälle precisera omfattningen av strandskyddet utifrån ytterligare utredningar. Om och när ändringar av strandskyddet ska genomföras bör detta föregås av politiska beslut i de enskilda kommunerna.

Beträffande strandskydd som är utvidgat genom länsstyrelsens tidigare beslut 1975-06-25, 1977-10-18, 1980-02-28, 1982-06-16 och 1988-09-06 sker ingen omprövning utan strandskyddet fortsätter att gälla i den nuvarande omfattningen. De tidigare besluten ersätts dock av detta beslut.

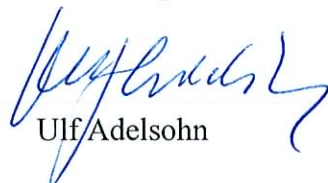
Detta beslut kan överklagas till regeringen (miljödepartementet).

Beslut i detta ärende har fattats av styrelsen. I avgörandet deltog landshövningen Ulf Adelson, ordförande, ledamöterna Ralph Lédel, Berit Assarsson, Andres Käärik, Sylvia Lindgren, Carina Moberg, Jan Strömdahl samt tjänstgörande suppleanterna Sten Nordin, Michael Stjernström, Monica Karlsson, Christina Berlin, Ulrik Fällman, Håkan Jonsson och Brit Rundberg.

I den slutliga handläggningen deltog även länsöverdirektören Bo Hansson, planchef Carl-Gustav Hagander, länsassessor Björn Lundin, naturvårdschef Anders Nylén och byrådirektör Isabell Lundberg, föredragande.

Vid styrelsens behandling av ärendet var personalföreträdare Heléne Eriksson och Anne-Jeanette Johansson närvarande.

Detta beslut skall införas i länets författningssamling och kungöras i ortstidning.



Ulf Adelson



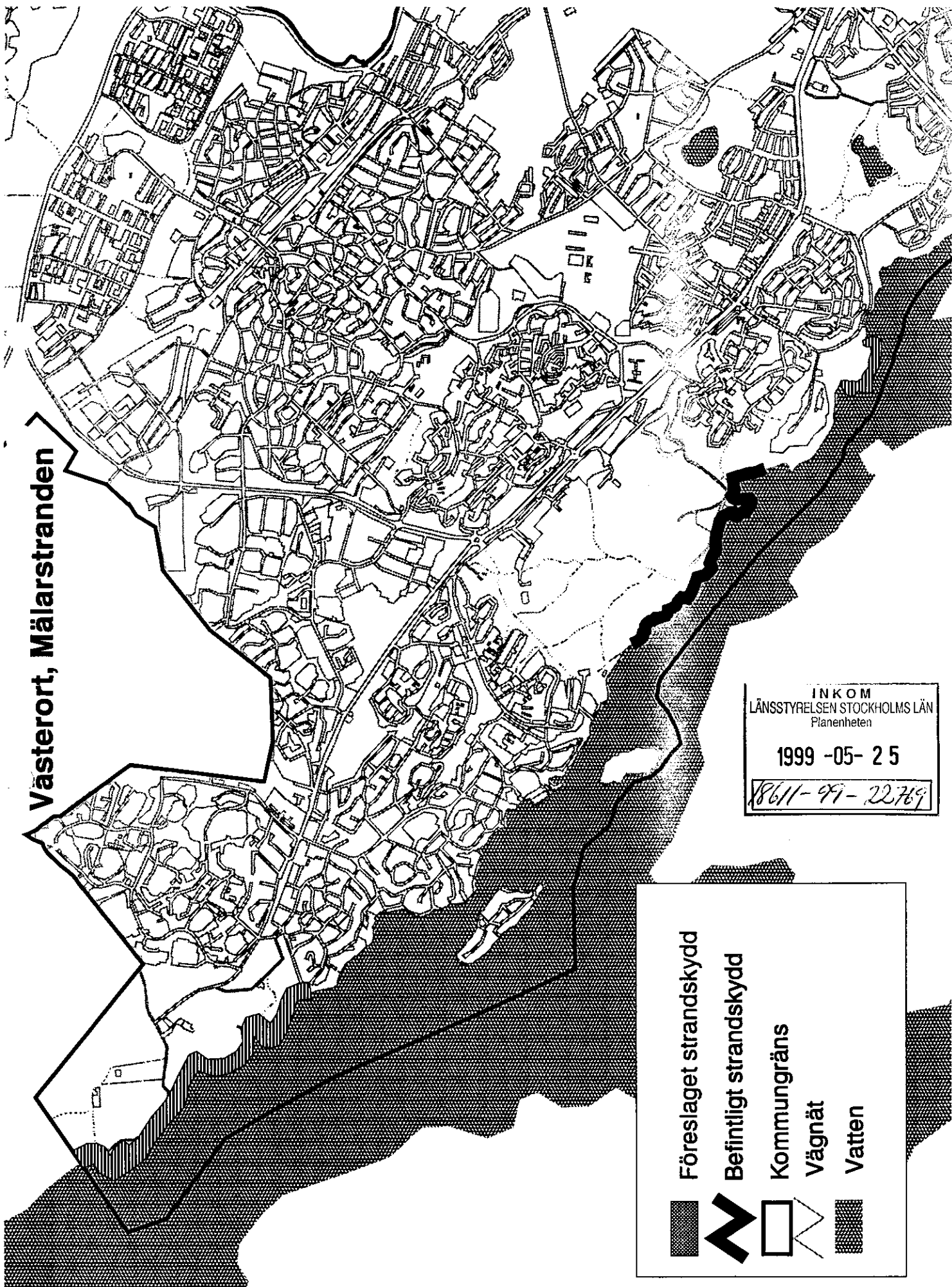
Isabell Lundberg

Bilagor

Kartor till beslutet
Besvärshänvisning

Sändlista

Naturvårdsverket
Länets kommuner
Lantmäterimyndigheten (efter laga kraft)
Länsöverdirektören
Akter
Stockholms läns författningssamling



Västerort, Mälmarstranden

INKOM
LÄNSSTYRELSEN STOCKHOLMS LÄN
Planenheten
1999-05-25
18611-99-22769

Föreslaget strandskydd

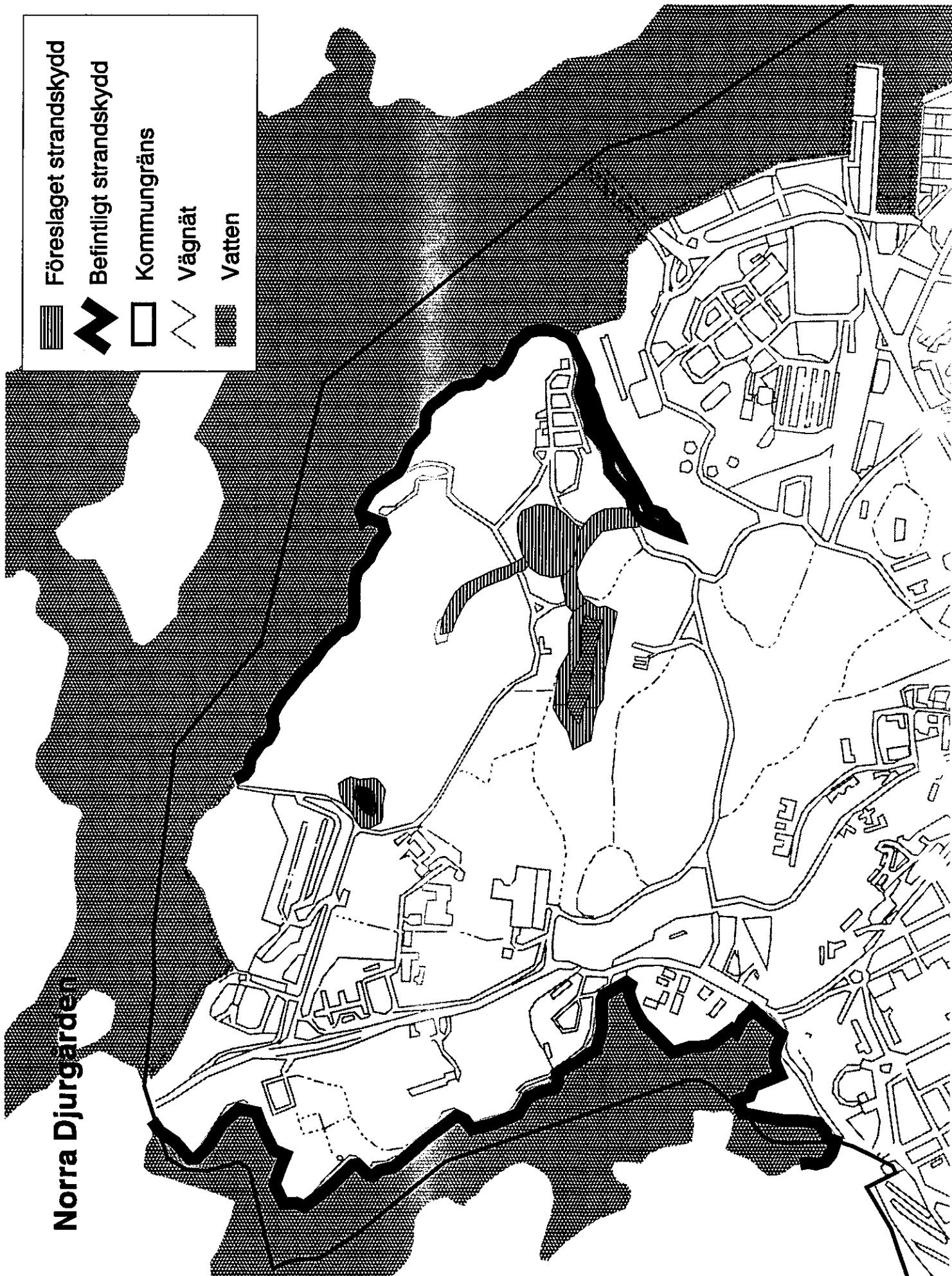
Befintligt strandskydd

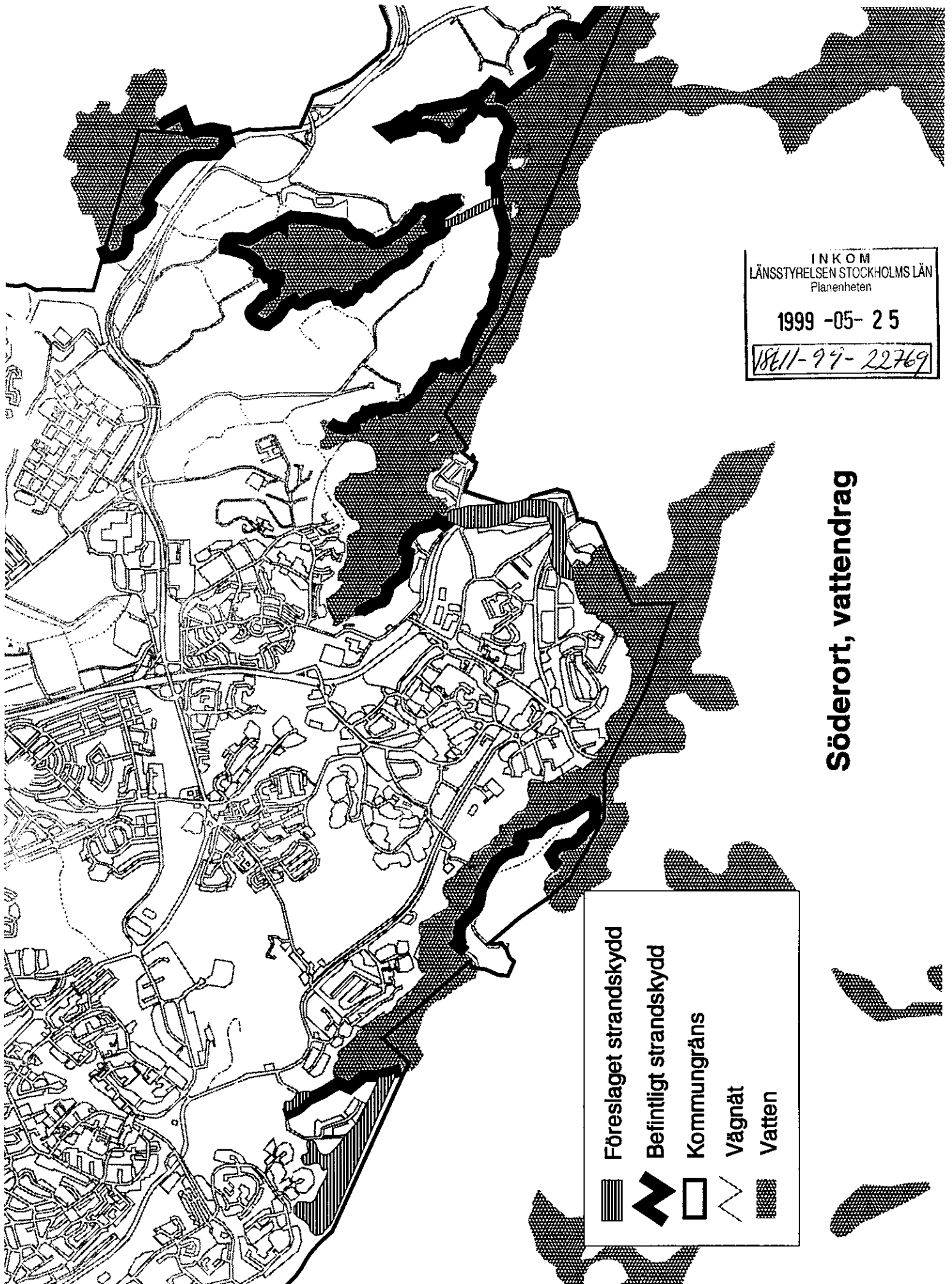
Kommungräns

Vägnät

Vatten

Bilaga ①, karta 2





INKOM
LÄNSSTYRELSEN STOCKHOLMS LÄN
Planenheten
1999 -05- 25
18611-99-22769

Söderort, vattendrag

- Föreslaget strandskydd
- Befintligt strandskydd
- Kommungräns
- Vagnät
- Vatten



HUR MAN ÖVERKLAGAR HOS
REGERINGEN

VAR SKALL BESLUTET ÖVERKLAGAS	Länsstyrelsens beslut kan skriftligen överklagas hos Regeringen, Miljödepartementet .
HUR MAN UTFORMAR SITT ÖVERKLAGANDE M M	I skrivelsen skall Ni - tala om vilket beslut Ni överklagar, t ex genom att ange ärendets nummer (diarie-numret) - redogöra för hur Ni anser att beslutet skall ändras Ni bör också redogöra för varför Ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt. Ni kan givetvis anlita ombud att sköta överklagandet åt Er. Behöver Ni veta mer om hur Ni skall gå till väga, så ring eller skriv till Länsstyrelsen.
ÖVRIGA HANDLINGAR	Om Ni har handlingar eller annat som Ni anser stöder Er ståndpunkt, så bör Ni skicka med det.
VAR INLÄMNAS ÖVERKLAGANDET	Er skrivelse skall inlämnas/skickas till Länsstyrelsen och inte till Regeringen, Miljödepartementet.
TID FÖR ÖVERKLAGANDE	Länsstyrelsen måste ha fått Er skrivelse inom tre veckor från den dag Ni anses fått del av beslutet , annars kan Ert överklagande inte tas upp.
UNDERTECKNA ÖVERKLAGANDET	Er skrivelse skall undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge också postadress och telefonnummer.



Hur man överklagar hos regeringen, Miljö- och energidepartementet

Var ska beslutet överklagas

Länsstyrelsens beslut kan skriftligen överklagas till **regeringen, Miljö- och energidepartementet**.

Hur man utformar sitt överklagande m.m.

I skrivelsen ska du

- tala om vilket beslut du överklagar, t.ex. genom att ange ärendets nummer (diarienumret)
- redogöra för hur du anser att beslutet ska ändras.

Du bör också redogöra för varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Du kan givetvis anlita ombud att sköta överklagandet åt dig.

Behöver du veta mer om hur du ska gå till väga, så ring eller skriv till Länsstyrelsen.

Övriga handlingar

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din ståndpunkt, så bör du skicka med det.

Var inlämnas överklagandet

Din skrivelse ska inlämnas/skickas **till Länsstyrelsen** och inte till regeringen, Miljö- och energidepartementet.

Tid för överklagande

Länsstyrelsen måste ha fått din skrivelse **inom tre veckor** från den dag **beslutet kungjorts i ortstidning**, annars kan ditt överklagande inte tas upp.

Underteckna överklagandet

Din skrivelse ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge också postadress och telefonnummer.



Sändlista

Naturvårdsverket: registrator@naturvardsverket.se
Havs- och vattenmyndigheten: havochvatten@havochvatten.se
Skogsstyrelsen: skogsstyrelsen@skogsstyrelsen.se
Jordbruksverket: jordbruksverket@jordbruksverket.se
Lantmäteriet: lantmateriet@lm.se
Botkyrka kommun: medborgarcenter@botkyrka.se
Danderyds kommun: kommunen@danderyd.se
Ekerö kommun: info@ekero.se
Haninge kommun: haningekommun@haninge.se
Huddinge kommun: huddinge@huddinge.se
Järfälla kommun: kontakt@jarfalla.se
Lidingö stad: kundcenter@lidingo.se
Nacka kommun: info@nacka.se
Norrtälje kommun: kontaktcenter@norrtalje.se
Nykvarns kommun: kommun@nykvarn.se
Nynäshamns kommun: kontaktcenter@nynashamn.se
Salems Kommun: info@salem.se
Sigtuna kommun: kontaktcenter@sigtuna.se
Sollentuna kommun: sollentuna.kommun@sollentuna.se
Solna stad: kommunstyrelsen@solna.se
Stockholms stad: kontaktcenter@stockholm.se
Sundbybergs stad: kommunstyrelsen@sundbyberg.se
Södertälje kommun: sodertalje.kommun@sodertalje.se
Tyresö kommun: kommun@tyreso.se
Täby kommun: kc@taby.se
Upplands-Bro kommun: kommun@upplands-bro.se
Upplands Väsby kommun: vasbydirekt@upplandsvasby.se
Vallentuna kommun: kommun@vallentuna.se
Vaxholms stad: kansliet@vaxholm.se
Värmdö kommun: varmdo.kommun@varmdo.se
Österåkers kommun: kommun@osteraker.se